

2016 | 中国国土资源公报

ZHONGGUO GUOTU ZIYUAN GONGBAO

中华人民共和国国土资源部

二〇一七年四月

目录

一、土地资源	1
二、矿产资源	6
三、海洋资源	9
四、地质调查	10
五、地质环境	13
六、国土资源执法	15
七、科技与人才	17
八、测绘和地理信息	17

本公报数据均为初步统计数。涉及的全国性统计数据，除国土面积外，均未包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾省。部分数据因四舍五入，存在着与分项合计不等情况。

2016中国国土资源公报

2016年，国土资源系统在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，以供给侧结构性改革为主线，尽职尽责保护国土资源、节约集约利用国土资源、尽心尽力维护群众权益，推进重点领域改革，加快科技创新，强化法治国土建设，推动国土资源治理体系和治理能力现代化，保障了经济平稳健康发展和社会和谐稳定，实现了“十三五”良好开局。

一、土地资源

截至2015年末，全国共有农用地64545.68万公顷，其中耕地13499.87万公顷（20.25亿亩），园地1432.33万公顷，林地25299.20万公顷，牧草地21942.06万公顷；建设用地3859.33万公顷，含城镇村及工矿用地3142.98万公顷。

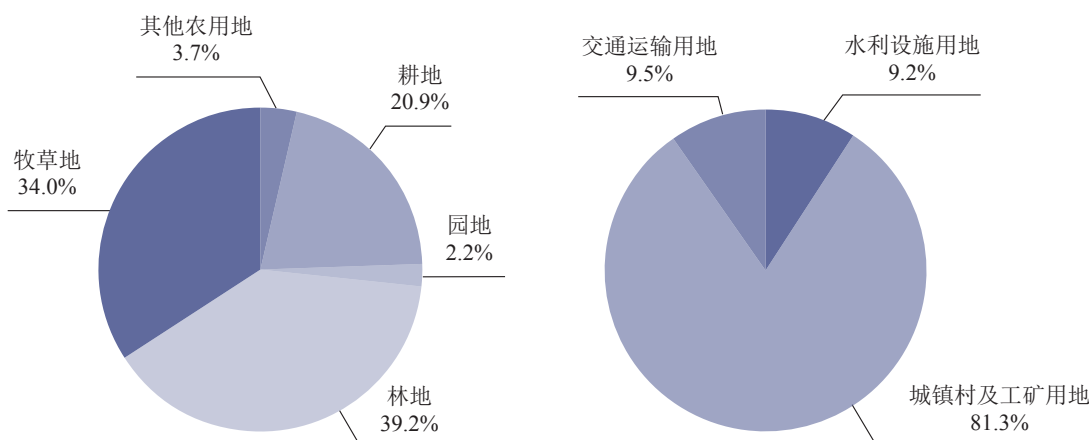


图1 2015年全国农用地和建设用地利用情况

2015年，全国因建设占用、灾毁、生态退耕、农业结构调整等原因减少耕地面积30.17万公顷，通过土地整治、农业结构调整等增加耕地面积24.23万公顷。

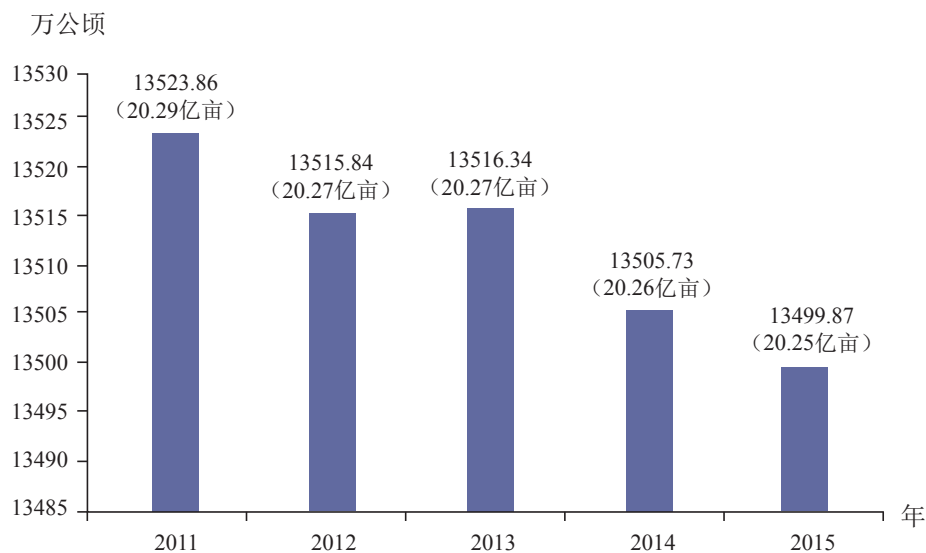


图2 2011—2015年全国耕地面积变化情况

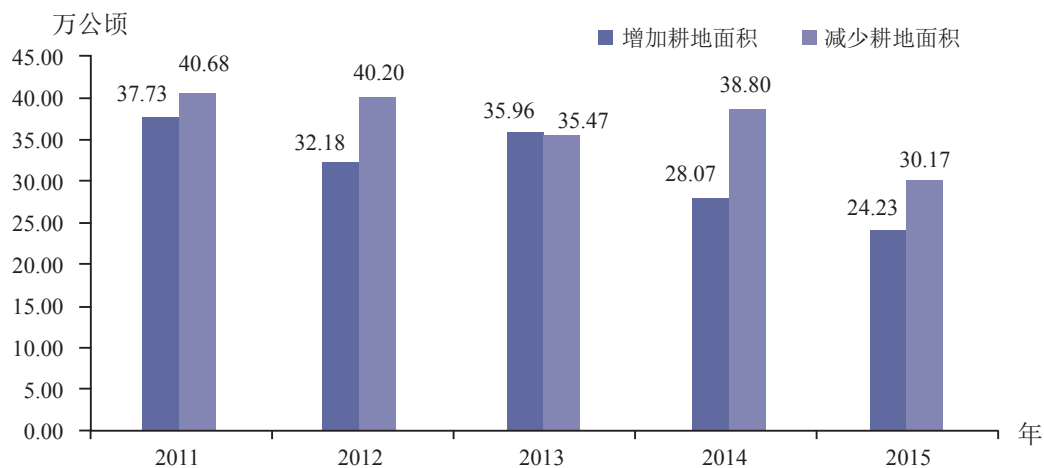


图3 2011—2015年耕地增减变化情况

全国土地利用数据预报结果^①显示，截至2016年末，全国耕地面积为13495.66万公顷（20.24亿亩），2015年全国因建设占用、灾毁、生态退耕、农业结构调整等原因减少耕地面积33.65万公顷，通过土地整治、农业结构调整

^① 该数据为预报数据，最终数据以全国土地变更调查结果数据为准。

等增加耕地面积29.30万公顷，年内净减少耕地面积4.35万公顷；全国建设用地总面积为3906.82万公顷，新增建设用地51.97万公顷。

2016年，全年开展并验收土地整治项目13406个，建设总规模为333.73万公顷，新增耕地17.58万公顷，总投资618.75亿元。

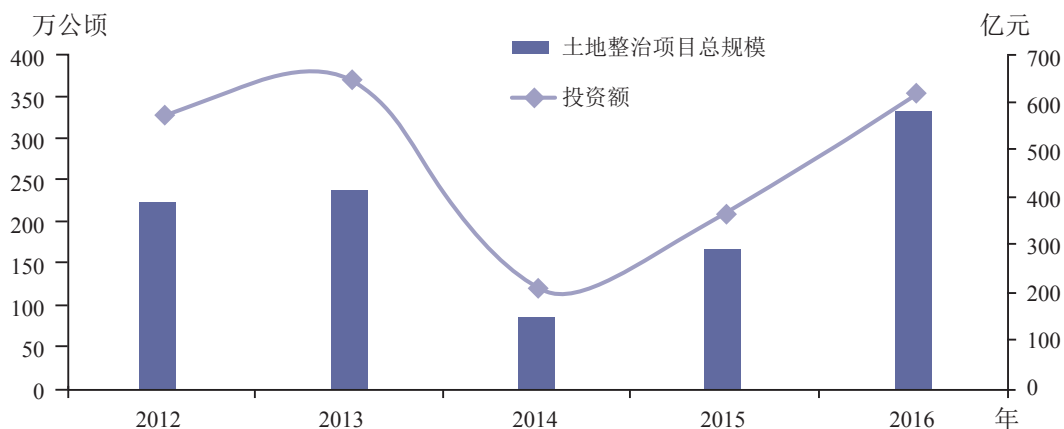


图4 2012—2016年全国土地整治情况

2015年，全国耕地平均质量等别为9.96等^②。其中，优等地面积为397.38万公顷（5960.63万亩），占全国耕地评定总面积的2.9%；高等地面积为3584.60万公顷（53768.98万亩），占全国耕地评定总面积的26.5%；中等地面积为7138.52万公顷（107077.81万亩），占全国耕地评定总面积的52.8%；低等地面积为2389.25万公顷（35838.72万亩），占全国耕地评定总面积的17.7%。

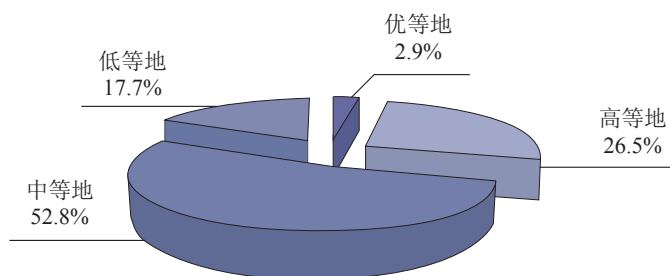


图5 2015年全国耕地质量等别面积所占比例情况

^② 全国耕地评定为15个等别，1等耕地质量最好，15等耕地质量最差。1~4等、5~8等、9~12等、13~15等耕地分别划为优等地、高等地、中等地、低等地。

2015年，国有建设用地供应51.80万公顷（777.00万亩），同比减少2.9%。其中，工矿仓储用地、商服用地、住宅用地和基础设施等用地供应面积分别为12.08万公顷、3.46万公顷、7.29万公顷和28.97万公顷，同比分别下降3.2%、6.9%、11.7%和增长0.2%。四类用地分别占国有建设用地供应总量的23.3%、14.1%、6.7%和55.9%。

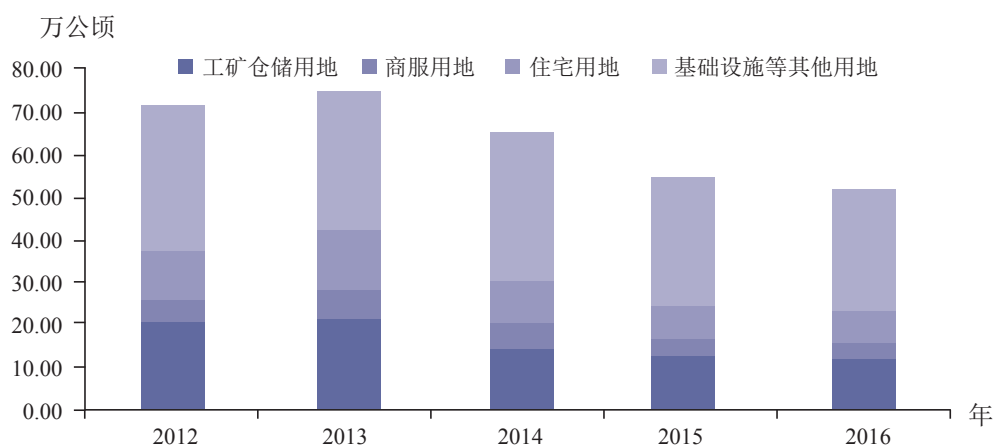


图6 2012—2016年国有建设用地供应情况

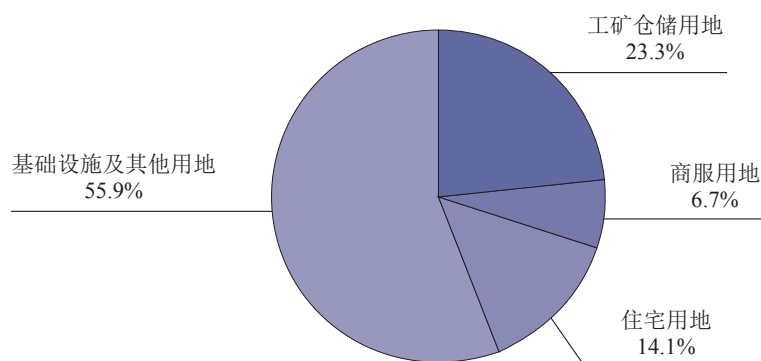


图7 2016年国有建设用地供应结构

分地区看，东部、中部和西部地区供地面积分别占全国供地总量的37.4%、27.2%和35.4%，占比较上年分别增加3.9个百分点、减少0.2个百分点和减少3.8个百分点。

全年出让国有建设用地20.82万公顷，出让合同价款^③3.56万亿元，同比分别下降5.9%和增长19.3%。

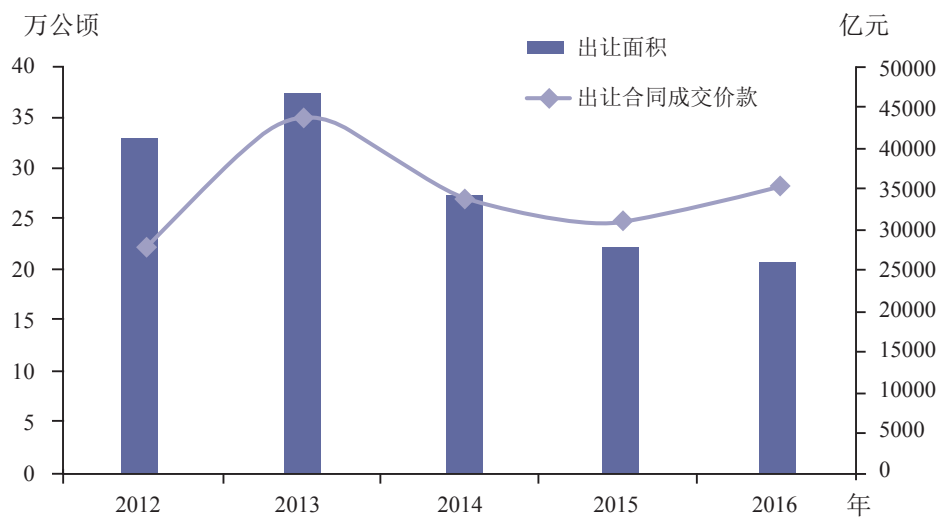


图8 2012—2016年国有建设用地出让面积和出让合同价款情况

2016年四季度末，全国105个主要监测城市综合地价、商服地价、住宅地价和工业地价分别为3826元/平方米、6937元/平方米、5918元/平方米和782元/平方米，环比增速分别为1.43%、0.96%、2.18%和0.64%。

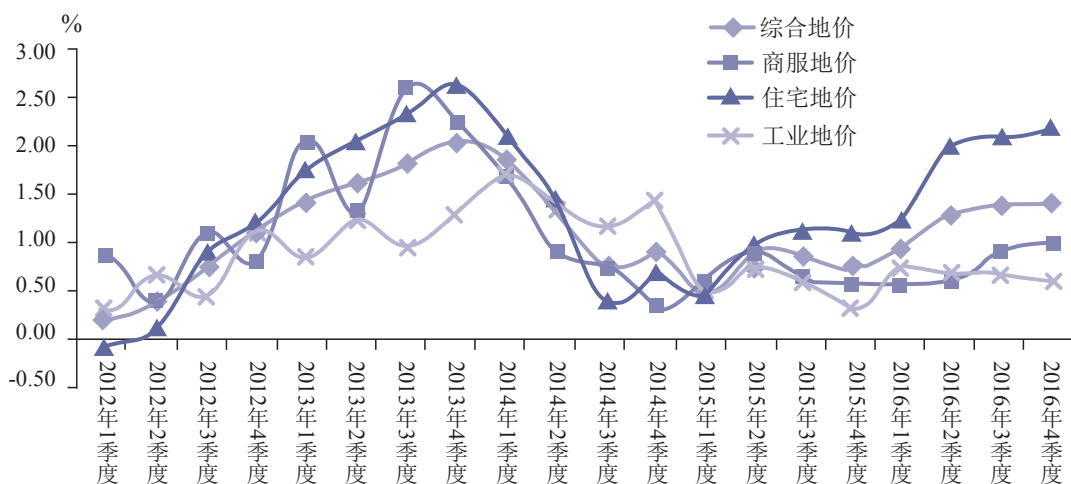


图9 2012—2016年全国主要城市监测地价环比增长率变化情况

^③ 统计口径为2016年全国土地出让合同价款数，与财政部门统计的全国土出让收入缴入国库数口径不同。

二、矿产资源

截至2015年底，我国主要矿产查明资源储量保持增长。其中，能源矿产查明资源储量稳定增长，页岩气突破性增长；铝土矿、钨矿和金矿等快速增长，铜矿、铅矿、锌矿、钼矿、银矿和磷矿等也均有不同幅度的增长。

表1 2015年末我国主要矿产查明资源储量*

矿种	单位	查明资源储量	矿种	单位	查明资源储量
煤炭	亿吨	15663.1	钨矿	WO ₃ 万吨	958.8
石油	亿吨	35.0	锡矿	金属 万吨	418.0
天然气	万亿立方米	5.2	钼矿	金属 万吨	2917.6
页岩气	亿立方米	1301.8	金矿	金属 吨	11563.5
铁矿	矿石 亿吨	850.8	银矿	金属 万吨	25.4
铜矿	金属 万吨	9910.3	硫铁矿	矿石 亿吨	58.8
铅矿	金属 万吨	7766.9	磷矿	矿石 亿吨	231.1
锌矿	金属 万吨	14985.2	钾盐	KCl 亿吨	10.8
铝土矿	矿石 亿吨	47.1			

* 注：石油、天然气、页岩气为剩余技术可采储量。

2016年，全国地质勘查投资780.84亿元，比上年减少13.2%。其中，中央财政投资88.69亿元，同比减少11.5%；地方财政投资80.38亿元，同比减少

15.6%；企事业投资611.77亿元，同比减少16.6%。按类型分，油气矿产勘查投资534.80亿元，非油气地质勘查投资246.04亿元。



图10 2012—2016年我国地质矿产勘查投资变化情况

全国新发现矿产地156处。其中，油气矿产地22处，非油气矿产地134处。煤炭、锌矿、金矿和磷矿等重要矿产均获得较多的新增查明资源储量。

表2 2016年我国主要矿产勘查新增查明资源储量*

矿种	单位	新增查明资源储量	矿种	单位	新增查明资源储量
煤炭	亿吨	400.5	钨矿	WO ₃ 万吨	44.7
石油	亿吨	9.1	锡矿	金属 万吨	4.6
天然气	亿立方米	7265.6	钼矿	金属 万吨	27.2
页岩气	亿立方米	—	铋矿	金属 万吨	4.3

续表

矿种	单位	新增查明资源储量	矿种	单位	新增查明资源储量
铁矿	矿石 亿吨	8.6	金矿	金属 吨	1130.3
铜矿	金属 万吨	306.2	银矿	金属 万吨	1.4
铅矿	金属 万吨	605.9	硫铁矿	矿石 亿吨	1.4
锌矿	金属 万吨	2203.7	磷矿	矿石 亿吨	14.3
铝土矿	矿石 亿吨	1.7	钾盐	KCl 万吨	—

* 石油、天然气、页岩气为勘查新增探明地质储量。

2016年，累计出让探矿权1180个，同比增加22.9%；出让价款109.86亿元，同比增加701.9%。累计出让采矿权1844个，同比下降27.3%；出让价款173.44亿元，同比增长97.5%。

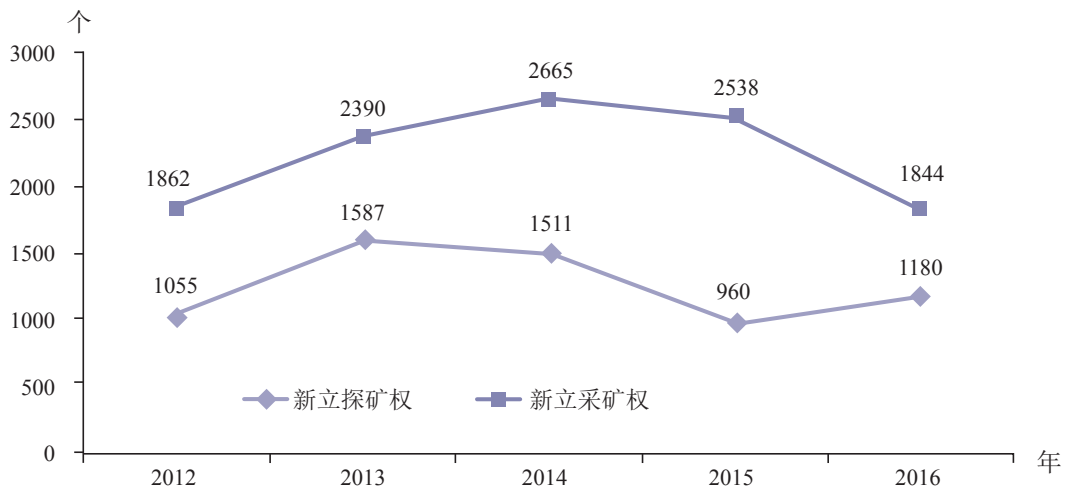


图11 2012—2016年新立探矿权和采矿权数量变化情况

三、海洋资源

2016年，全国海洋生产总值70507亿元，比上年增长6.8%，占国内生产总值的9.5%。其中，海洋产业增加值43283亿元，海洋相关产业增加值27224亿元。海洋第一产业增加值3566亿元，海洋第二产业增加值28488亿元，海洋第三产业增加值38453亿元。全国涉海就业人员3624万人。

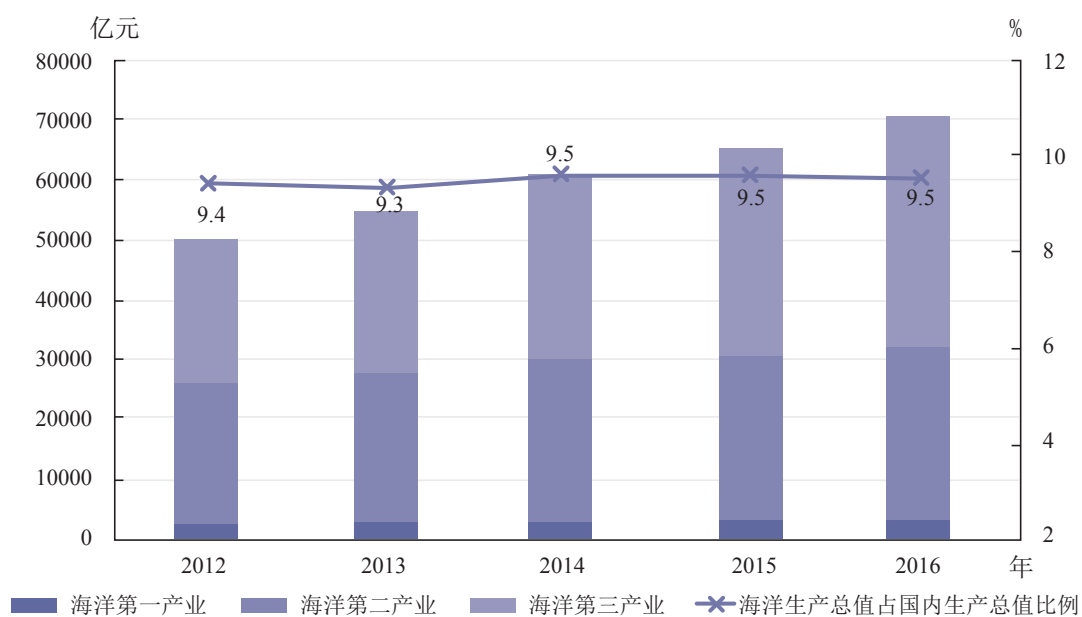


图12 2012—2016年全国海洋生产总值变化情况

从区域上看，环渤海地区海洋生产总值24323亿元，占全国海洋生产总值的34.5%；长江三角洲地区海洋生产总值19912亿元，占全国海洋生产总值的28.2%；珠江三角洲地区海洋生产总值15895亿元，占全国海洋生产总值的22.5%。

海洋生态环境状况基本稳定，符合第一类海水水质标准的海域面积占管辖海域面积的95%，比上年有所增加。

近岸局部海域污染较严重，冬季、春季、夏季和秋季劣于第四类海水水质标准的近岸海域面积分别为5.12万平方千米、4.21万平方千米、3.71万平方千米和4.28万平方千米。入海排污口邻近海域海洋环境质量状况总体较差。

在枯水期、丰水期和平水期，监测的68条河流入海断面水质劣于第Ⅴ类地表水水质标准的比例分别为35%、29%和38%。陆源入海排污口达标排放次数比例为55%。监测的河口、海湾、珊瑚礁等生态系统中76%处于亚健康或不健康状态。赤潮灾害次数和累计面积均较上年明显增加，绿潮灾害分布面积为近5年最大。

建立各级海洋自然和特别保护区（海洋公园）250余处，总面积约12.4万平方千米。新批准建立国家级海洋公园16个。

全年安排海洋生态整治修复专项资金26亿元，在18个城市实施“蓝色海湾”工程。

全年各类海洋灾害共造成直接经济损失50.00亿元，死亡（含失踪）60人。其中，风暴潮灾害造成直接经济损失占总经济损失的92%，人员死亡（含失踪）全部由海浪灾害造成。

海平面较常年高82毫米，较2015年高38毫米，为1980年以来的高位。我国沿海近5年的海平面处于30多年来的高位（1993—2011年为常年时段）。

全年颁发海域使用权证书6132本。其中，初始登记颁发海域使用权证书3413本，新增确权海域面积29.13万公顷，征收海域使用金65.46亿元。

国务院批准重大用海项目15个，项目投资1630亿元。

推进海岛生态保护工作，开展10处“生态岛礁”工程。批准无居民海岛开发利用项目1个。推进全国海岛监视监测系统建设，完成1万余个无居民海岛的监视监测工作。完成9个领海基点保护范围选划。

实施28个海洋可再生能源项目。发布27项海洋国家标准和行业标准，完成3项海洋国家计量技术规范报批工作。在西太平洋、东印度洋完成3个调查航次。批复6个国家科技兴海产业示范基地、8个海洋经济创新发展示范城市。

四、地质调查

2016年，地质调查预算投入90.41亿元，完成项目经费75.80亿元。地质调查支撑贫困地区精准脱贫，全年累计落实扶贫资金投入13.70亿元。

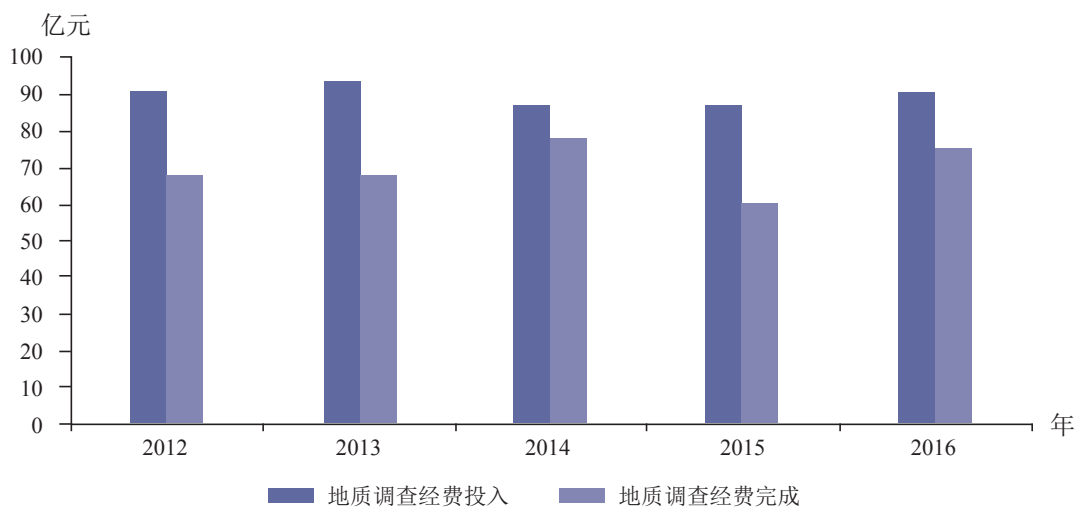


图13 2012—2016年地质调查投入情况

全年完成1:5万区域地质调查20.5万平方千米,完成矿产地质调查12.1万平方千米,完成1:5万区域水文地质调查5.0万平方千米,完成区域工程地质调查2.4万平方千米,完成区域环境地质调查5.3万平方千米,完成航空物探40万测线千米,完成1:25万多目标区域地球化学调查7.1万平方千米,完成机械岩心钻探10.8万千米,完成槽探40.2万立方米。圈定找矿靶区500余处,地质调查系统新发现矿产地50余处。

万平方千米,万千米,万立方米

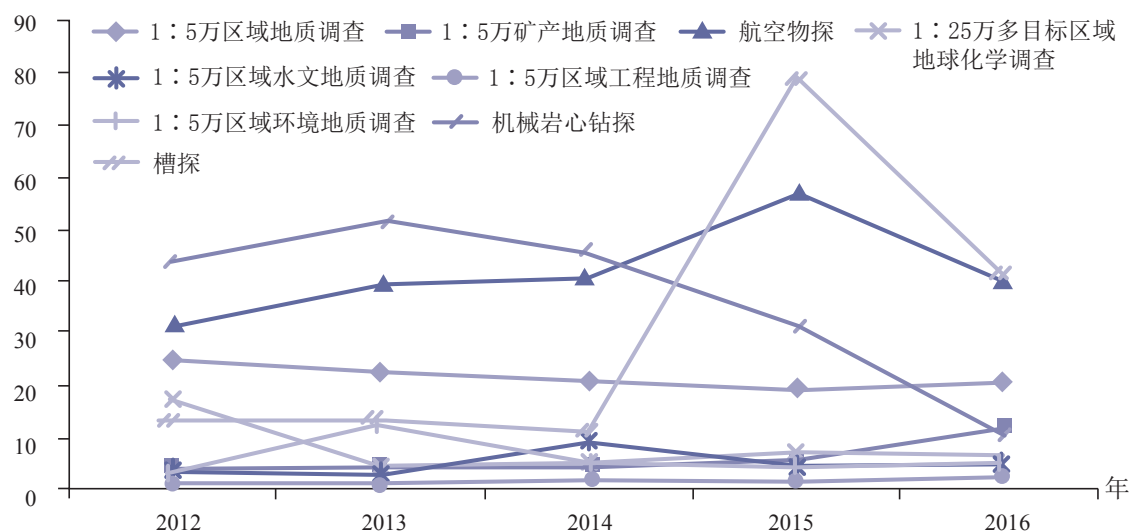


图14 2012—2016年地质调查主要实物工作量完成情况

全年地质调查项目人员投入3.35万人次，比上年下降19.0%。其中，地质调查局及直属单位投入2.56万人次，比上年增长10.6%；公益性地方地质调查队伍投入1786人（省级地质调查院1363人，省级环境监测站423人），比上年下降67.1%；行业地勘单位投入4515人次；院校投入432人次；其他单位投入1192人次。



图15 2012—2016年地质调查项目人员投入情况

国务院批准南海海底245个大中型地理实体命名。完成天然气水合物试采优选3口试采井位。完成南黄海、南海北部等4个重点海域油气资源潜力评价。南海北部海域新圈定矿体面积12平方千米。完成第33航次南极科考任务，在西太平洋圈定新类型结核资源远景区6万平方千米。

优选11个有利油气勘查区块向社会招标出让。内蒙古银额盆地两个油气勘查区块获得高产工业油气流。贵州遵义安页1井钻获日产10万立方米高产稳产工业气流；湖北宜昌鄂宜页1井、鄂阳页1井获得多个层系页岩气和常规天然气重大突破；安徽宣城港地1井获得“一油三气”重大发现。西藏羌塘优选半岛湖、托纳木两个面积大于100平方千米的大型圈闭构造，羌塘盆地第一口油气参数井羌参1井成功开钻。陕西镇钾1井首次在石炭系海陆过渡相实现页岩气重大突破，钻获高产工业气流。

在乌蒙山片区、沂蒙山区、太行山区等缺水地区实施探采结合井64眼，解决6万多人用水问题。建立地质灾害群测群防点1220处、专业监测点165处、应急处置点263处；查处崩塌1656个、滑坡4090个、泥石流911处、地面塌陷1396处、地裂缝1377条等危险点。国家地下水监测工作累计完成7500多个监测站点建设。

与“一带一路”沿线27个国家合作，完成境外地质、地球化学填图面积360余万平方千米。为400余家企业境外矿业投资和国际产能合作提供服务。与15个国家新签、续签谅解备忘录和合作协议，合作国家增加到55个。举办18期境外人员培训班，培训50个国家的500多名官员和技术人员。

全国地质资料信息集群化共享服务平台共有41.2万档资料提供在线目录服务，有1.5万档地质资料提供电子文件服务，在线电子文件20.6万件。各级地质资料馆藏机构的网站点击量为195.62万次，共提供到馆服务3.04万人次，提供资料服务11.8万份次。

五、地质环境

2016年，共发生地质灾害9710起，造成370人死亡、35人失踪、209人受伤，直接经济损失31.7亿元。地质灾害发生数量、造成死亡失踪人数和直接经济损失同比分别增长18.1%、41.1%和27.4%。

分类型看，特大型地质灾害有21起，造成97人死亡、10人失踪、29人受伤，直接经济损失12.7亿元；大型地质灾害有41起，造成25人死亡、5人失踪、7人受伤，直接经济损失2.8亿元；中型地质灾害有307起，造成107人死亡、11人失踪、64人受伤，直接经济损失6.4亿元；小型地质灾害有9341起，造成141人死亡、9人失踪、109人受伤，直接经济损失9.8亿元。

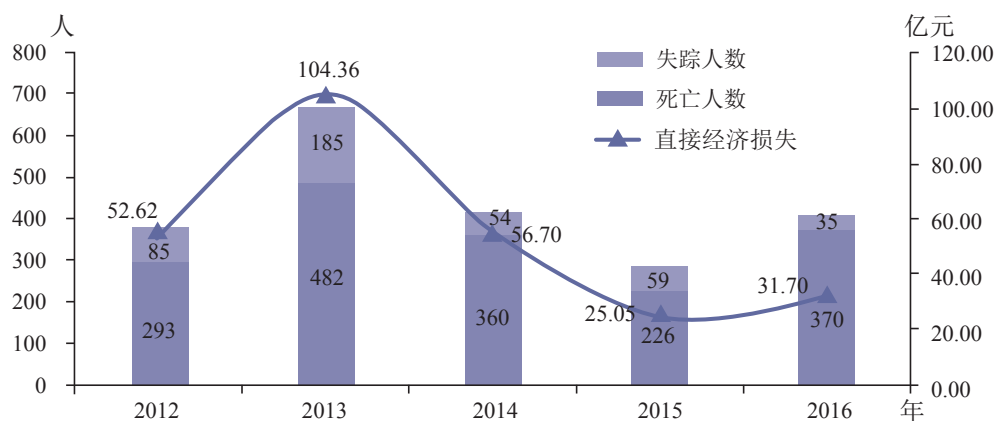


图16 2012—2016年地质灾害造成的死亡失踪人数和直接经济损失情况

中央本级地质灾害防治资金投入55亿元。全国共成功预报地质灾害676起，避免人员伤亡23956人，避免直接经济损失7.14亿元。

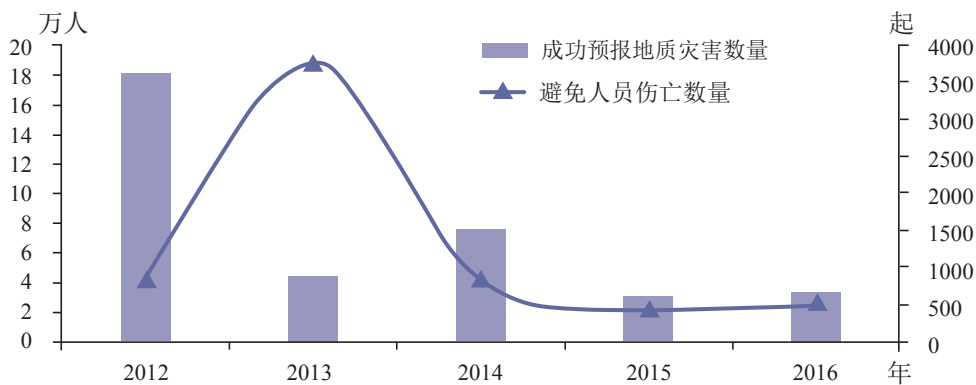


图17 2012—2016年成功预报地质灾害起数和避免人员伤亡情况

全年共有19个省（自治区、直辖市）完成了省级地质遗迹调查工作，查出省级以上地质遗迹4115处。

新认定国家级重点保护古生物化石集中产地15处。截至2016年底，全国共认定国家级重点保护古生物化石集中产地53处。

新增国家地质公园11个，新增地质公园面积12.8万公顷。截至2016年底，全国经联合国教科文组织批准世界地质公园33处；批准建立国家地质公园199处，国家矿山公园72处。



图18 世界地质公园网络中国成员分布图

六、国土资源执法

2016年，全国共发现土地违法案件74055件，涉及土地面积2.69万公顷，同比分别下降17.1%和21.8%。立案查处违法用地案件4.71万件，涉及土地面积2.17万公顷，较上年同期分别下降24.7%和27.1%。收回土地1618.17公顷，罚没款10.50亿元。

表3 2012—2016年违法用地案件查处情况

单位：件，公顷

年度	本期发现违法			本期立案			本期结案		
	件数	涉及土地面积		件数	涉及土地面积		件数	涉及土地面积	
		耕地			耕地			耕地	
2012	61821	32026	10765	36928	27419	9010	37480	28490	9875
2013	83978	41197	12359	58775	35728	10612	56926	34882	10655
2014	81420	40916	13378	58834	36295	11719	54777	33413	10631
2015	89373	34442	11472	62515	29762	9852	54417	25405	8243
2016	74055	26942	8775	47069	21688	6882	49438	24529	8283

全国共立案查处矿产违法案件4425件，同比下降8.5%。结案4337件，较上年同期下降8.8%；罚没款6.08亿元，较上年同期增长55.3%。

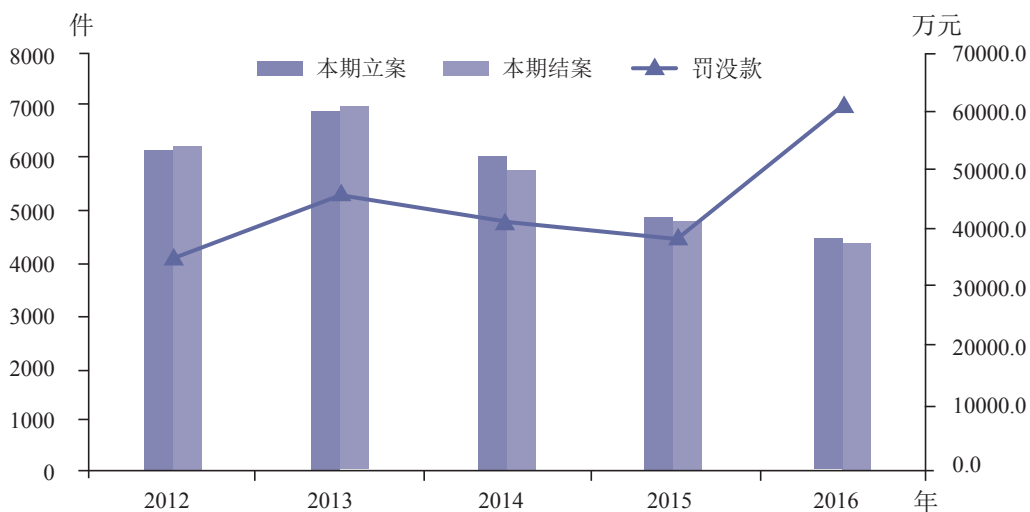


图19 2012—2016年矿产资源领域违法案件查处情况

国土资源部全年共收到行政复议申请1133件，主要类型为信息公开（36.7%）、投诉举报（21.0%）、不动产登记（12.4%）和行政征收（9.9%）。

国土资源部全年共收到行政诉讼案件629件。其中，一审案件397件，二审案件231件，再审案件1件。主要类型依次为复议行为（39.7%）、信息公开（38.8%）、投诉举报（7.8%）和行政赔偿（7.0%）。

国土资源部全年共处理来信15056件，接待群众来访9392起、17030人次。

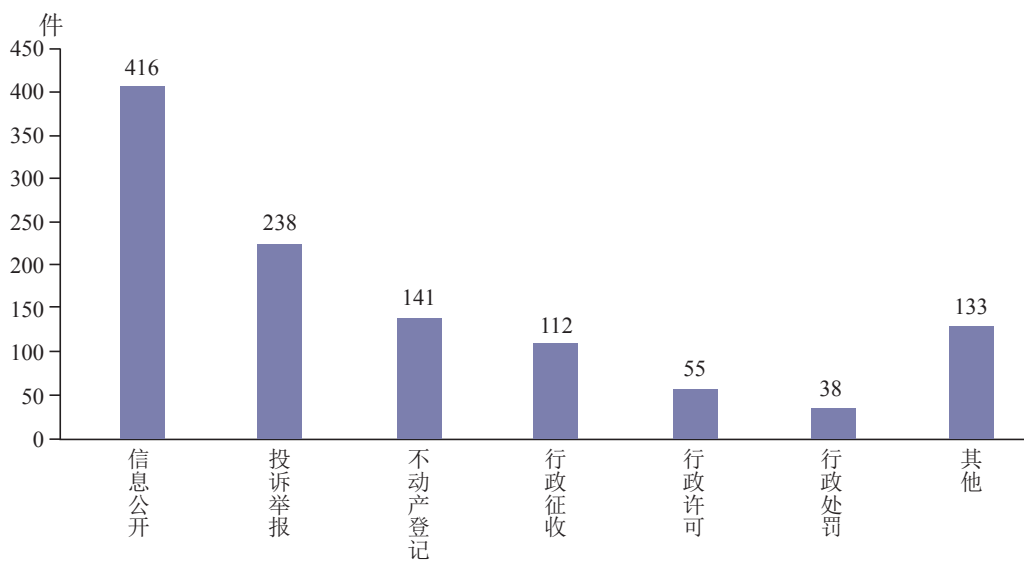


图20 2016年国土资源部受理行政复议申请情况

七、科技与人才

2016年，新获批国家重点研发计划项目10项。40项国土资源公益性行业科研专项项目通过验收。

全年获国家自然科学奖二等奖1项、国家科技进步奖二等奖2项、国际科学技术合作奖1项。69项成果获国土资源科学技术奖（其中一等奖12项，二等奖57项）。国土资源部登记科技成果308项。

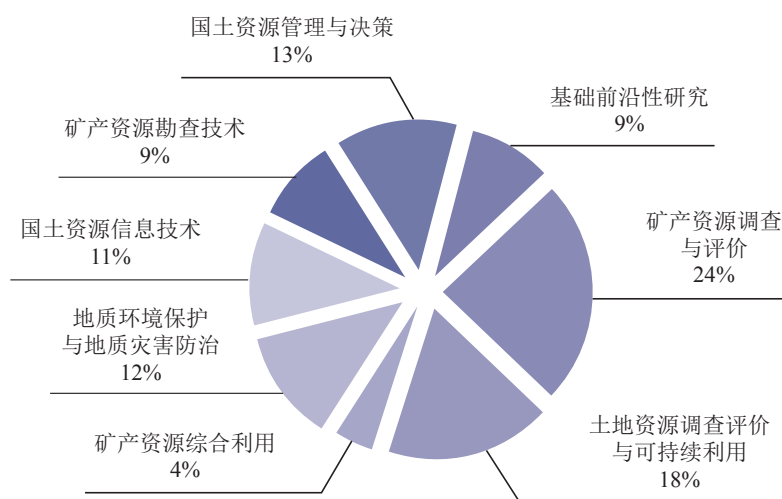


图21 2016年国土资源部登记科技成果领域构成情况

组织制定发布国家标准6项,制定发布实施行业标准53项。3人入选国家“万人计划”，1人1基地入选国家“创新人才推进计划”。

八、测绘和地理信息

2016年，测绘资质单位完成服务总值910.32亿元，比上年增长8.8%；民营企业完成服务总值335.12亿元，比上年增长30.4%。



图22 2012—2016年测绘资质单位完成服务总值情况

年末全国测绘资质单位总数为17292家，比上年末净增加1361家，增长8.5%。其中，甲级单位983家、乙级单位3607家、丙级单位6490家、丁级单位6212家。民营资质单位9374家，比上年末净增加1133家，同比增长13.7%，占资质单位总数的54.2%。

年末测绘资质单位从业人员42.43万人，比上年末净增加3.42万人，同比增长8.8%。民营资质单位从业人员18.65万人，比上年末净增加3.03万人，同比增长19.4%，占资质单位总人数的44.0%。



图23 2012—2016年测绘资质单位从业人员数量情况

表4 2016年测绘地理信息系统内单位生产完成情况

指标名称	数 量
一、测绘基准建设	—
卫星定位连续运行基准站（座）	143
GNSS大地控制点测量（点）	879
水准测量	—
点数（点）	3668
水准观测长度（千米）	13004.4
重力测量（点）	55
似大地水准面精化（平方千米）	51994.8
二、航空航天遥感资料获取	—
航空摄影（平方千米）	1495111.3
卫星影像获取（万平方千米）	125014.5
三、地图编制	—
地形图（幅）	196928
专题地图（种）	5139
地图集（种）	101
电子地图（种）	187
四、公开出版地图图书	—
品种（种）	3636
总印张（万印张）	53867.7
总印数（万幅/万册）	12754.97
总定价（万元）	160907.5
五、地理信息系统开发数量（项）	398
六、累计开展建设地级数字城市（个）	334
七、累计开展建设地级智慧城市（个）	44
八、地理信息数据生产	—
数字线划地图（DLG）	—
面积（平方千米）	54598652.6
图幅数（幅）	448892
数字高程模型（DEM）	—
面积（平方千米）	2020800.4
图幅数（幅）	178016
数字栅格地图（DRG）	—
面积（平方千米）	495108.5
图幅数（幅）	20803
数字正射影像（DOM）	—
面积（平方千米）	31659631.3
图幅数（幅）	968618

续表

指标名称	数量
九、界线测绘和工程测量	—
地籍测绘 (平方千米)	134250.0
房产测绘 (万平方米)	7872.0
行政区域界线测绘 (千米)	2684.8
工程测量 (项)	13196
十、1:1万地图覆盖面积 (平方千米)	—
地形图	5778585.3
数字线划地图 (DLG)	5641028.1
数字高程模型 (DEM)	5292532.7
数字正射影像 (DOM)	5404310.1

全年测绘地理信息系统成果管理部门共收到涉密基础测绘成果资料提供使用申请14293件，批准13655件；收到对外提供我国涉密测绘成果申请10件，批准10件；收到永久性测量标志拆迁申请58件，批准51件；收到送审地图6434件，批准通过5518件。从地图审查内容看，审查地图151288幅、教学教辅地图13051幅、图书报纸期刊插附地图73664幅、进口地图29025幅，地球仪103种，导航电子地图173件，互联网地图410件，其他地图2036幅。

测绘地理信息系统全年对外提供各种比例尺地形图247.7万张，提供4D成果数据245.96TB，提供测绘基准成果20.55万点，提供航摄成果数据254.66TB，提供卫星影像数据179.55TB。

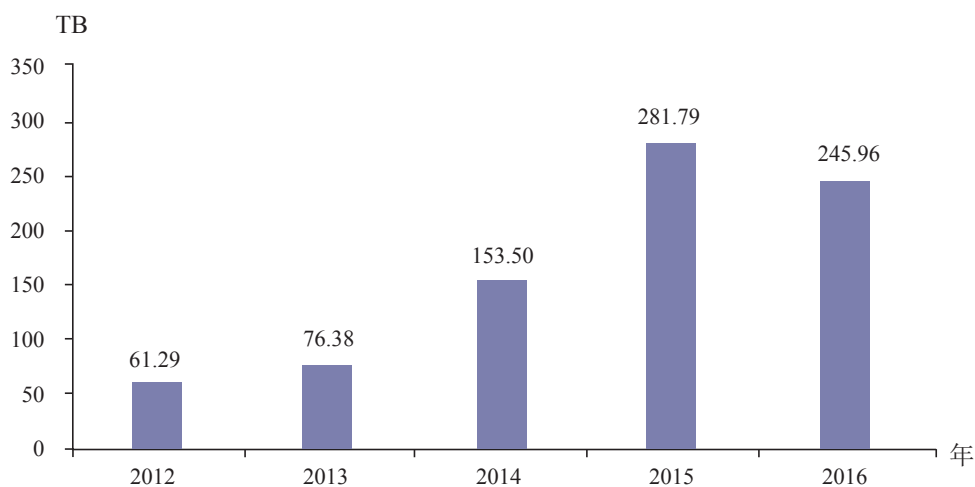


图24 2012—2016年测绘地理信息系统提供4D成果数据情况

全年各级测绘地理信息行政主管部门开展执法检查9754次，比上年增长34.0%。其中，测绘资质巡查2900次，测绘质量监督检查3304次，涉密测绘成果使用管理检查3053次。全年立案调查涉嫌违法案件641次，比上年增长19.4%；作出行政处罚案件246件，比上年增长72.0%。

测绘地理信息系统开展科研项目1009项，完成482项，累计投入资金5.44亿元。完成科技成果403项，登记57项，获得专利授权35项。获得省部级以上科技奖131项。其中，“国家电子政务协同式空间决策服务关键技术与应用”获得国家科技进步奖二等奖。

